



## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

Datum: torsdag 3 september 2020  
Tid: 13:15-14:30  
Plats: Östra Roten, kommunhuset  
Justeringsdag: Torsdagen den 10 september 2020, kl 13.00  
Paragrafer: 89-91  
Utses att justera: Linda Holmer Nordlund (V)

Underskrifter:

Sekreterare

\_\_\_\_\_  
Maria Olegård

Ordförande

\_\_\_\_\_  
Lars Ivarsbo (C)

Justerare

\_\_\_\_\_  
Linda Holmer Nordlund (V)

### Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits via anslag.

Organ

**Omsorgsnämnden**

Sammanträdesdatum

2020-09-03

Datum då anslaget sätts upp

Datum då anslaget tas ner

2020-09-11

2020-10-05

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunledningsförvaltningen

Underskrift:

\_\_\_\_\_  
Maria Olegård



## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

### Beslutande

Lars Ivarsbo (C)  
Vesna Källström (S)  
Ethel Augustsson (C)  
Lorentz Lindell (M)  
Michelle Winkel (L) ersätter vakant plats  
Anne-Lie Palm (S)  
Linda Holmer Nordlund (V)  
Andreas Freiholtz (SD)  
Frej Dristig (SD) ersätter Jonna Ternehäll (-)

### Övriga närvarande

Tjänstemän  
Lotte Mossudd, socialchef  
Camilla Karlsson, verksamhetschef  
Maria Olegård, administrativ chef



LILLA EDETS  
KOMMUN

## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

### Innehåll

- § 89 Godkännande av dagordning
- § 90 Anmälan av jäv
- § 91 Minskning av antal platser inom särskilda boenden



LILLA EDETS  
KOMMUN

## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

### § 89

#### Godkännande av dagordning

Inga tillkommande eller utgående ärenden anmälda.

#### Beslut

Omsorgsnämnden godkänner dagordningen.



LILLA EDETS  
KOMMUN

## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

### § 90

#### Anmälan av jäv

Ingen anmäler jäv till dagens sammanträde.

#### Beslut

Omsorgsnämnden antecknar informationen.



## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

### § 91

#### Minskning av antal platser inom särskilda boenden

Dnr ON 2020/105

##### Sammanfattning

Utifrån det ekonomiska läget i kommunen har en genomlysning gjorts av extern konsult. Genomlysningen av omsorgsnämndens verksamheter har visat att kostnaderna för äldreomsorgen i Lilla Edets kommun är högre än i jämförbara kommuner. Lilla Edets kommun har förhållandevis många platser inom särskilt boende i relation till antalet personer över 85 år medan däremot kostnaden för hemtjänst är lägre i relation till andra kommuner. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 10 mars 2020 om ett inriktningsförslag som bland annat innebär en minskning av antalet platser inom särskilt boende. En omställning till färre platser inom särskilt boende och mer insatser i ordinärt boende är en del i att minska standardkostandsavvikelsen för äldreomsorgen.

Förvaltningen har sett över antalet platser inom särskilt boende och hur brukares behov ska kunna tillgodoses i ordinärt boende istället. Förvaltningens förslaget för att klara att hålla budget var redan i maj att minska antalet platser med 16, det vill säga stänga två enheter med 8 platser på varje. Omsorgsnämnden avslag detta förslag. Om nuvarande antal platser inom särskilt boende behålls eller om antalet platser skulle minskas med 8, det vill säga stänga en enhet klarar omsorgsnämnden inte att hålla budget 2020. Alla verksamheter har setts över och någon annan åtgärd som kan få motsvarande effekt 2020 bedöms för närvarande inte finnas. Eftersom beslut om minskning av antalet platser dröjt kan det dessutom vara så att inte ens detta är tillräckligt för att hålla budget 2020.

För att kunna genomföra minskningen finns flera åtgärds punkter. En av dessa är att det framöver kommer att läggas större fokus på att arbeta rehabiliterande och förebyggande med de äldre som ansöker om insatser via socialtjänsten. Utredningar ska, med vissa undantag, alltid innehålla en bedömning från kommunens rehab. Kommunen ska ge stöd för att brukare ska behålla sin självständighet och möjliggöra kvarboende i ordinärt boende. Om en enhet stängs, det vill säga om minskningen är 8 platser är besparingen ca 4 mnkr.

De personer som redan fått beslut om plats på särskild boende berörs inte av beslutet annat än att de kan behöva flytta till annan enhet och i något fall annat särskilt boende. En sådan flytt föregås av dialog med den boende och dennes anhöriga. Var personen erbjuds plats beror på den enskildes behov och önskemål.

Förslaget om att minska antalet SÄBO-platser i Lilla Edet baserar sig på framtagen statistik från SKR och Socialstyrelsens databas Kolada. I denna statistik finns ännu inte 2019 års siffror med, men bedömningen är att det inte skedde några större förändringar i det ekonomiska resultatet 2019 jämfört med 2018. Generellt kan sägas att den dyraste



## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

vårdinsatsen en kommun har att erbjuda i princip alltid är särskilt boende, som ju också är den sista punkten i vårdkedjan. Statistiken visar att Lilla Edets kommun har dyra kostnader för äldreomsorgen, men att den högre kostnaden framförallt gäller särskilt boende. Jämfört med andra kommuner är kostnaden för hemtjänst låg och genomsnitt antal timmarna som beviljas är lägre i Lilla Edet jämfört med grannkommunerna. I korthet kan sägas att Lilla Edets kommun har valt att satsa på det dyrare alternativet istället för mer omfattande hemtjänstinsatser. Förvaltningens förslag är att minska på den sista, dyraste, delen i vårdkedjan och istället satsa på tidigare delar i vårdkedjan, med insatser i hemmet i form av hemtjänst och eventuella hälso- och sjukvårdsinsatser. För att möjliggöra detta ingår i förslaget också ett tydligare förebyggande och rehabiliterande arbetssätt.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-08-04

### Ekonomiska konsekvenser

I de ekonomiska prognoser som gjorts för omsorgsnämnden har en minskning av antalet platser inom särskilt boende med 16 funnits med eftersom det är den åtgärd förvaltningen sett som realistisk. Alla verksamheter har genomlysts, även med hjälp av konsult, och någon annan åtgärd som kan få motsvarande effekt 2020 bedöms för närvarande inte finnas. Eftersom beslut om minskning av antalet platser dröjt kan det dessutom vara så att inte ens en minskning med 16 är tillräckligt för att hålla budget 2020. Viss reservation för kompensation för kostnader på grund av Covid-19.

### Sociala konsekvenser

Enskildas behov ska enligt socialtjänstlagen tillgodoses.

### Yrkande

Lars Ivarsbo (C)

Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen att satsa mer resurser på rehab och hemtjänst och att anpassa antalet platser inom SÄBO efter behov.

Vesna Källström (S)

1. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen att säkerställa att alla gynnade beslut om plats på särskilt boende kan verkställas skyndsamt samt då även erbjuda mellanboende som ett komplement till SÄBO-platser.
2. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen skall återkomma till omsorgsnämnden med ett komplett förslag senast den 9 november.

Linda Holmer Nordlund (V)

1. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen att i enlighet med 4 kap. 1 § SoL bevilja bistånd utifrån den sökandes individuella behov som behöver tillgodoses och som inte kan tillgodoses av den sökande själv eller på annat sätt. Beslutet ska föregås av och bygga på en individuell behovsprövning av den enskildes



## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

behov av insatser. Beslutet ska i enlighet med 16 kap 3 § SoL verkställas omedelbart.

2. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen att i dialog med den enskilde erbjuda mer rehab och hemtjänst för att möjliggöra för den enskilde att kunna bo kvar i ordinärt boende så långt det är möjligt.
3. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen att vid varje nämndsammanträde rapportera till nämnden antal ansökningar om bistånd enligt 4 kap. 1 § SOL, antal beviljade beslut om SÄBO, antalet beviljade beslut om SÄBO som ej verkställts omedelbart.

Frej Dristig (SD)

1. Omsorgsnämnden beslutar att minskning av antalet platser inom särskilt boende inte genomförs.
2. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen ta fram ett förslag på hur kommunen kan erbjuda mellanboende som ett komplement till SÄBO-platser. I förslaget skall det framgå vart det kan ligga och när det kan stå klart. Förvaltningen återkommer med en redovisning på omsorgsnämnden den 9 november 2020.

Ajournering 15 min.

Frej Dristig (SD) yrkar dessutom bifall till Linda Holmer Nordlunds yrkande i punkt 3 och avslag på punkt 1 och 2, samt avslag på Lars Ivarsbos och Vesna Källströms respektive yrkande.

Lars Ivarsbo yrkar bifall till Linda Holmer Nordlunds yrkande i punkt 3.

### Beslutsgång

Ordföranden börjar med att fråga om nämnden bifaller eller avslår vart och ett av yrkandena och finner att nämnden bifaller Lars Ivarsbos yrkande.

### Omröstning

Omröstning begärs och ska verkställas.

För att få fram ett motförslag till Lars Ivarsbos yrkande i huvudomröstningen frågar ordföranden om nämnden bifaller eller avslår Frej Dristigs yrkande, Vesna Källströms yrkande och till sist Linda Holmer Nordlunds yrkande och finner att nämnden bifaller Frej Dristigs yrkande.

### Omröstning

Omröstning begärs och ska verkställas.

Ordföranden behöver nu få fram ett motförslag till Frej Dristigs yrkande och frågar nämnden om de bifaller eller avslår Vesna Källströms yrkande och Linda Holmer Nordlunds yrkande och finner att Vesna Källströms yrkande blir motförslag till Frej Dristigs yrkande i omröstningen.





## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

Följande beslutsgång fastställs:

Ja-röst för Frej Dristigs yrkande.

Nej-röst för Vesna Källströms yrkande.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår från att rösta
Lars Ivarsbo (C)	X		
Vesna Källström (S)		X	
Ethel Augustsson (C)			X
Lorentz Lindell (M)			X
Michelle Winkel (L)			X
Anne-lie Palm (S)		X	
Linda Holmer Nordlund (V)			X
Andreas Freiholtz (SD)	X		
Frej Dristig (SD)	X		
<b>Summa</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>4</b>

Vid omröstningen avges 3 ja-röster med ordförandens utslagsröst, 2 nej-röster och 4 st avstår. Omsorgsnämnden har beslutat att Frej Dristigs yrkande ska vara motförslag till Lars Ivarsbos yrkande.

Nu är vi framme vid huvudomröstningen och följande beslutsgång fastställs:

Ja-röst för Lars Ivarsbos yrkande

Nej-röst för Frej Dristigs yrkande.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår från att rösta
Lars Ivarsbo (C)	X		
Vesna Källström (S)			X
Ethel Augustsson (C)	X		
Lorentz Lindell (M)	X		
Michelle Winkel (L)	X		
Anne-lie Palm (S)			X
Linda Holmer Nordlund (V)			X
Andreas Freiholtz (SD)		X	
Frej Dristig (SD)		X	
<b>Summa</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>3</b>

Vid omröstningen avges 4 ja-röster, 2 nej-röster och 3 st avstår och omsorgsnämnden bifaller därmed Lars Ivarsbos yrkande.

Därefter frågar ordföranden om nämnden bifaller eller avslår Linda Holmer Nordlunds yrkande i punkt 3 och finner att nämnden bifaller punkt 3.



## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

Till sist frågar ordföranden om nämnden bifaller eller avslår Frej Dristigs yrkande i punkt 2 och finner att nämnden avslår punkt 2.

### Omröstning

Omröstning begärs och ska verkställas.

Följande beslutsgång fastställs:

Ja-röst för bifall till Frej Dristigs yrkande.

Nej-röst avslag av Frej Dristigs yrkande.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår från att rösta
Lars Ivarsbo (C)		X	
Vesna Källström (S)	X		
Ethel Augustsson (C)		X	
Lorentz Lindell (M)		X	
Michelle Winkel (L)		X	
Anne-lie Palm (S)	X		
Linda Holmer Nordlund (V)	X		
Andreas Freiholtz (SD)	X		
Frej Dristig (SD)	X		
<b>Summa</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	

Vid omröstningen avges 5 ja-röster och 4 nej-röster och nämnden har således bifallit Frej Dristigs yrkande i punkt 2.

### Beslut

1. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen att satsa mer resurser på rehab och hemtjänst och att anpassa antalet platser inom SÄBO efter behov.
2. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen att vid varje nämndsammanträde rapportera till nämnden antal ansökningar om bistånd enligt 4 kap. 1 § SOL, antal beviljade beslut om SÄBO, antalet beviljade beslut om SÄBO som ej verkställts omedelbart.
3. Omsorgsnämnden uppdrar åt förvaltningen ta fram ett förslag på hur kommunen kan erbjuda mellanboende som ett komplement till SÄBO-platser. I förslaget skall det framgå vart det kan ligga och när det kan stå klart. Förvaltningen återkommer med en redovisning på omsorgsnämnden den 9 november 2020.



## Omsorgsnämnden protokoll 2020-09-03

### Protokollsanteckning

Vesna Källström (S) tillåts göra följande protokollsanteckning:

*”Särskilt boende är en boendeform för den som har stora behov av service, vård och omsorg.*

*Kommunernas kapacitet att erbjuda moderna och ändamålsenliga bostäder till äldre behöver öka. Det gäller dels bostäder i det vanliga beståndet, till exempel trygghetsboenden och seniorboenden, dels lägenheter i det särskilda boendet.*

*Så länge det finns en kö till SÄBO kan antalet platser inte minskas utan då måste det planeras för en utökning.*

*Kommunerna har nu som alternativ även möjlighet att erbjuda mellanboendeformer inom ramen för särskilda boendeformer för äldre för att fler äldre ska kunna få möjlighet att bo på ett sätt som motsvarar deras önskemål.*

*Mellanboendet ska vara ett biståndsbedömt boende för äldre utan några allvarligare sjukdomar. Det ska vara en plats för äldre som är i behov av att bryta oönskad ensamhet och ska därför erbjuda bland annat gemensamma måltider, aktiviteter och ytor för umgänge.”*

Frej Dristig (SD) tillåts göra följande protokollsanteckning:

*”Sverigedemokraterna anser att lagda yrkanden från C, S och V:s 1a och 2a att-satser ligger inom förvaltningens grunduppdrag och skall genomföras om professionen finner det vara det bästa arbets sättet för att följa gällande lagstiftning. Där med är dessa yrkanden överflödiga och Sverigedemokraterna yrkar därför avslag på dessa.!*

### Reservation

Linda Holmer Nordlund (V) reserverar sig skriftligt mot beslutet enligt bilaga.

Vesna Källström (S) reserverar sig skriftligt mot beslutet enligt bilaga.

Frej Dristig (SD) och Andreas Freiholz (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Beslutet expedieras till

Lotte Mossudd, förvaltningschef

Camilla Karlsson, verksamhetschef VoO o FH

Beslutet skickas för kännedom till

Kommunstyrelsen

## **Skriftlig reservation från Socialdemokraterna**

Socialdemokraterna ser inte att man kan minska på platser i SÄBO så länge det finns en kö. Dessutom riskerar Lilla Edets kommun att få vite.

Socialdemokraterna ser också en stor risk med det nya arbetsättet som innebär att man satsar mera resurser på rehab och på hemtjänsten. Behovet av SÄBO-platser kan inte automatiskt ersättas av att man ökar insatserna i hemmet, eftersom man ofta behöver göra omfattande bostadsanpassningar, vilket kan leda till att det hela blir ännu dyrare istället. Att satsa på rehab och hemtjänst kan däremot vara ett komplement till de platser som idag finns - det ena behöver inte utesluta det andra. Men innan vi kan erbjuda alternativ till SÄBO i form av ett mellan-boende som ska utredas och presenteras för nämnden, så kan vi inte ställa oss bakom detta förslag. För Socialdemokraterna är det alltid individfokus som är det viktiga, och där måste det ibland få kosta!

Det har också framkommit att verksamheter under pågående mandatperiod påbörjat en annan inriktning än vad politiken tagit beslut om, och detta tycker vi är ett mycket märkligt förfarande. Till på köpet har vi gång på gång fått undermåliga och otydliga beslutsunderlag från tjänstemännen där vi inte kan komma till beslut, och där vi inte sällan fått olika typer av svar från tjänstemännen på samma frågor! Detta är ohållbart, menar vi. Vi politiker måste ju kunna stå för våra beslut inför våra kommuninvånare och vara trygga med att vi har alla fakta i ryggen, men hur ska vi kunna göra det när vi inte kan lita på att vi får rätt underlag för besluten?

Med utgångspunkt av följande reservation så vill vi bara en än gång understryka att Socialdemokraterna kommer stå fast vid sitt beslut.

S-ledamot

Vesna Källström

Anne-Lie Palm



# Vänsterpartiet

## **Reservation till omsorgsnämndens beslut 2020-09-03, ärende 5, minskning av antal platser inom särskilda boenden**

Till omsorgsnämndens sammanträde 2020-09-03 presenterades en tjänsteskrivelse för vilken avsikten är att nämnden ska fatta beslut om att minska antalet befintliga platser inom särskilt boende (SÄBO). Syftet med att minska antalet platser inom SÄBO är att spara pengar. Skrivelsen lämnas vid detta tillfälle utan förslag till beslut men skrivelsen anger att 16 platser ska minskas. Ett antal olika yrkanden från nämndens ledamöter lämnades och som till slut mynnade ut i tre beslut vilka framgår av protokollet. Besluten i sig är bra men jag vill med denna skriftliga reservation redogöra för mina yrkanden och ställningstaganden i övriga ledamöters yrkanden.

I den första av mina tre yrkanden vill jag förtydliga att det är av största vikt att förvaltningen följer lagen och verkställer de beslut som är fattade. Att fatta beslut om att förvaltningen ska följa lagen kan verka onödigt men av tjänsteskrivelsen att döma finns ändå idéer om att slira på lagstiftningen i syftet att spara pengar. Att minska antalet platser inom SÄBO i syfte att spara pengar strider mot gällande lagstiftning eftersom plats i SÄBO helt styrs av vilket behov den enskilde har och inte vilka ekonomiska förutsättningar kommunen har. Jag vill med mitt yrkande understryka att människor ska få det som dom har rätt till och att omsorgsnämnden ska se till att så sker. Det är också viktigt att beslut verkställs omedelbart även om det är en vanligt förekommande uppfattning att beslutet ska verkställas inom en viss tid.

Med min andra punkt vill jag visa att jag är positiv till att förvaltningen arbetar mer med rehab och hemtjänst för att möjliggöra för den enskilde att bo kvar i ordinärt boende men att detta måste ske i dialog med den enskilde. Ingen ska övertalas till ett enklare alternativ för att omsorgsnämnden behöver spara pengar. Åter igen är det den enskildes behov som styr vilken insats som ska beviljas och verkställas.

Med min tredje punkt och som hela nämnden yrkade bifall till vill jag påtala vikten av att vi som ledamöter noggrant följer upp det arbete som förvaltningen nu gör. Dels behöver vi som ansvariga ledamöter säkerställa att människor får det som dom har rätt till, dels behöver vi veta hur många som sökt bistånd om SÄBO liksom hur många som beviljats bistånd om SÄBO men som ej fått sitt beslut verkställt omedelbart. Avsikten med detta är att säkerställa att inga platser vakanshålls i syfte att spara pengar. På sammanträdet fick nämndens ledamöter muntlig information om att det för tillfället fanns två beslut fattade men som ännu inte kunnat verkställas pga. att platser saknas. Att i ett sådant läge försöka minska ytterligare är inte ansvarsfullt och det är därför av största vikt att nämndens ledamöter noggrant följer upp frågan

Jag yrkade för övrigt avslag på Vesna Källströms yrkande om att erbjuda mellanboende. Att uppdra åt förvaltningen att erbjuda något som vi idag inte har blir ett omöjligt uppdrag. Däremot yrkade jag bifall till Frej Dristigs yrkande om att uppdra åt förvaltningen att ta fram ett förslag på hur kommunen kan erbjuda mellanboende. I Lilla Edets kommun finns idag ingen annan biståndsbedömd boendeform än SÄBO. Eftersom det sedan 2019-04-02 finns ett lagstöd för s.k. biståndsbedömt trygghetsboende så vore det intressant att undersöka huruvida detta kan vara en sak för Lilla Edet. Det är dock märkligt att inte hela nämnden ställde sig bakom detta yrkande.

Det är positivt att förvaltningen vill utveckla sitt arbetssätt för att möta våra äldres behov. Det är samtidigt nödvändigt att minska nämndens kostnader. Att minska kostnaderna får dock aldrig ske på bekostnad av våra äldres rättigheter och det är därför viktigt att vi aldrig fattar beslut som strider emot eller ens slirar på lagstiftningen.

För Vänsterpartiet  
Linda Holmer Nordlund  
Ordinarie ledamot i omsorgsnämnden